

**Determinazione**  
**del Commissario Straordinario**  
**n. 272 del 14/11/2023**

prot. n. 5713 del 14/11/2023

**Oggetto: Approvazione Bilancio di Previsione 2023.**

**LA GESTIONE COMMISSARIALE**

1. Vista l'Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 22 del 16/02/2023 con la quale è stato nominato il Commissario Straordinario dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (di seguito IPA).
2. Tenuto conto che la Corte dei conti, con la Deliberazione n. 28/2023/GEST del 27/02/2023 concernente la "*Gestione amministrativa e finanziaria dell'IPA*" ha rappresentato a Roma Capitale come appaia "*...indispensabile che qualunque futura decisione in merito all'assetto organizzativo e alla forma giuridica [dell'Istituto] sia preceduta da un'immediata attività di due diligence sulla situazione economica, patrimoniale e finanziaria...*".
3. Considerato che non risultano approvati i rendiconti 2020, 2021, 2022, dell'Istituto mentre, diversamente, sono stati regolarmente approvati i bilanci di previsione 2021 e 2022 con annesso parere favorevole del Collegio dei Revisori.
4. Preso atto che nelle more dell'avvio e del completamento della sopra richiamata *due diligence*, occorre necessariamente operare in gestione provvisoria.
5. Considerato che il bilancio di previsione 2022 risultava essere l'unico atto su cui basare la gestione provvisoria ai sensi dell'art. 173 del TUEL e del regolamento di contabilità dell'IPA (approvato con Deliberazione CdA n. 79 del 29 ottobre 2015 e modificato con deliberazione del CdA n. 67 dell'8 novembre 2016).
6. Tenuto conto che con Determinazione Commissariale n. 100 del 28/04/2023 è stato quindi

autorizzato il ricorso alla gestione provvisoria, ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. n. 267 del 2000, ed i relativi impegni di spesa sono stati presi nel limite di un dodicesimo dell'ultimo Bilancio di Previsione assestato, ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria, nel caso di spese non suscettibili di impegno frazionabile in dodicesimi.

7. Tenuto conto che il Commissario Straordinario ha comunque condotto la suddetta gestione provvisoria prudenzialmente al netto del contributo dell'ente Roma Capitale appostato nel bilancio di previsione 2022.
8. Vista l'Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 52 del 04/05/2023 con la quale è stata nominata la Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza sull'attività dell'IPA.
9. Visto lo schema di bilancio preventivo predisposto - con il supporto della società KPMG, giusta Det. CS n. 92 del 14/04/2023 - ed inviato al Collegio dei Revisori dei Conti con nota prot. 2604 del 29/05/2023.
10. Preso atto che il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere negativo al suddetto bilancio, giusto verbale n. 427 del 06/06/2023.
11. Considerato che il Commissario Straordinario - in occasione della verifica programmata dal Collegio in data 23/06/2023 - ha provveduto a trasmettere, con nota prot. 3939 del 22/06/2023, una relazione contenente le controdeduzioni rispetto ai rilievi esposti nel citato verbale n. 427 e che il successivo verbale del Collegio dei Revisori n. 428 - relativo a detta verifica - non ha riportato i passaggi relativi alle suesposte controdeduzioni né ha riportato ulteriori riscontri in merito.
12. Considerato che il Commissario Straordinario - in occasione della verifica programmata dal Collegio in data 27/07/2023 - ha provveduto a trasmettere, con nota prot. 4492 in pari data una relazione nella quale veniva preso atto dei mancati riscontri del Collegio di cui al punto precedente e che il successivo verbale del Collegio dei Revisori n. 429 - relativo a detta verifica - non conteneva ulteriori riscontri in merito.
13. Vista l'Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 90 del 31/07/2023 con la quale è stato nominato il Sub Commissario Straordinario dell'IPA.
14. Vista la Determinazione Commissariale n. 218 del 10/08/2023 "Presenza d'atto della nomina del

Sub Commissario dell'IPA e attribuzione allo stesso delle funzioni di ausilio e supporto al Commissario Straordinario" con la quale sono stati attribuiti al Sub Commissario le funzioni di "...ausilio, supporto generale, nonché gestionale nello svolgimento dei compiti affidati al Commissario Straordinario in materia amministrativa, contabile, attuariale, contrattuale e organizzativa...", le funzioni di "...ausilio e supporto che attengono ai compiti e alle responsabilità del Direttore dell'Istituto e inerenti, quindi, alla gestione patrimoniale, economica e finanziaria dell'IPA previsti dal vigente Statuto IPA all'art. 17 e dal vigente Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'IPA..." nonché "...il ruolo di Responsabile del Servizio Finanziario...".

15. Preso atto del verbale della Gestione Commissariale n. 3 del 18/09/2023 e della relazione del Sub Commissario Straordinario di cui alla nota prot. 5706 del 10/11/2023.
16. Visto l'art. 22 del vigente Statuto denominato "Bilancio preventivo e rendiconto";
17. Visto l'art. 24 del Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'IPA;
18. Dato atto che ai sensi dell'art. 22 del vigente Statuto e dell'art. 24 del Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'IPA, il parere del Collegio dei Revisori non è vincolante ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione dell'Istituto.
19. Dato atto che in nessuna delle fasi della gestione operata dal Commissario Straordinario è stato necessario effettuare variazioni di bilancio rispetto allo schema predisposto e trasmesso al Collegio dei Revisori con la citata nota prot. 2604 del 29/05/2023 e che lo stesso, a seguito delle verifiche effettuate per centri di costo anche dal Sub Commissario, non ha richiesto alcuna forma di riequilibrio di bilancio.
20. Visto che le spese assunte sono esclusivamente di natura inderogabile (ovvero strettamente necessarie a garantire l'erogazione dei servizi sanitari già calendarizzati e/o in corso di esecuzione, nonché di quelli che per loro natura sono considerati ineludibili per la tutela della salute degli utenti/iscritti) e legate alla necessità di consentire la continuità di vita dell'Istituto - tenuto conto altresì conto delle azioni poste in essere, finalizzate a ridurre il costo delle prestazioni erogate, contemperando tale offerta con il diritto degli iscritti a godere delle stesse secondo quanto previsto dallo Statuto e dal regolamento di assistenza (il quale a norma dell'art. 1 prevede che "...l'Istituto, in conformità alle norme statutarie,

*provvede alle prestazioni di carattere assistenziale di cui al presente Regolamento in favore dei propri iscritti, nei limiti delle somme stanziare annualmente in bilancio...”) in costanza della continuità aziendale - nonché la conclusione della richiamata *due diligence*.*

21. Verificato che la gestione commissariale ha garantito - in ogni singolo atto gestionale - l'integrità, l'universalità e l'unità del bilancio e, come sopra specificato, non ha effettuato nessuna variazione rispetto al bilancio di previsione presentato.
22. Considerato che, altresì, la gestione commissariale ha provveduto a ridurre o eliminare ogni spesa che avrebbe determinato squilibri di cassa.
23. Tenuto conto che il Dipartimento Partecipate di Roma Capitale ha comunicato all'Istituto l'avvio della *due diligence* con nota prot. RL/2023/4356 del 02/10/2023 e che per la conclusione della stessa è stata chiesta una dilazione al 20 dicembre p.v. dallo studio incaricato, al fine di poter redigere i rendiconti 2020, 2021 e 2022.
24. Considerato che - con riferimento all'intervallo temporale di 45 giorni per le osservazioni del Sindaco di Roma Capitale così come previsti dall'art. 24 del regolamento per l'amministrazione e la contabilità - si rende pertanto necessario approvare il bilancio di previsione 2023.

Tutto ciò premesso,

## **DETERMINA**

sulla base delle motivazioni richiamate in premessa e nei *considerata*:

- di approvare il Bilancio di Previsione dell'anno 2023 - allegato al presente atto quale parte integrante e comprensivo della nota integrativa - così come trasmesso al Collegio dei Revisori con nota prot. 2604 del 29/05/2023.
- di inviare al Sindaco di Roma Capitale, ai sensi dell'art. 22 del vigente Statuto, il suddetto Bilancio di Previsione 2023 unitamente alla relazione del Collegio dei Revisori dei Conti di cui al verbale n. 427 del 06/06/2023.

Si attesta l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziali, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e dell'art. 6 comma 2 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del vigente Statuto, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito web dell'Istituto, sezione Trasparenza/Amministrazione Trasparente.

Il Commissario Straordinario  
Dott. Antonio Lanza